



**ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
ЛУЖСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ  
СЕРЕБРЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 09 ноября 2022 года

№ 181

**Об утверждении программы  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023  
год в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых  
природных территорий Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального  
района Ленинградской области**

В целях реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», для стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения, руководствуясь Уставом муниципального образования Серебрянское сельское поселение, администрация Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (Приложение).
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Серебрянского сельского поселения.
3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава администрации  
Серебрянского сельского поселения



С.А. Пальбок

УТВЕРЖДАЮ  
Глава администрации  
Серебрянского сельского поселения  
Лужского муниципального района  
Ленинградской области  
С.А. Пальок



## ПРОГРАММА

### **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Настоящая Программа разработана и подлежит исполнению администрацией Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области (далее по тексту – администрация).

#### **I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1.1. Вид муниципального контроля: муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1.2. Предметом муниципального контроля на территории муниципального образования является:

-соблюдение организациями и гражданами (далее – контролируемые лица) на особо охраняемых природных территориях местного значения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий обязательных требований (далее – обязательные требования), касающихся:

-режима особо охраняемой природной территории муниципального образования, установленной решением совета депутатов Серебрянского сельского поселения № 113 от 14.09.2021 г. «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории муниципального образования Серебрянского сельское поселение».

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям администрацией осуществляются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте администрации в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

3) обеспечение регулярного обобщения практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном интернет-сайте администрации соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

## II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба);
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
- 4) предотвращение риска причинения вреда и снижения уровня ущерба вследствие нарушений обязательных требований;
- 5) повышение прозрачности осуществления регионального государственного строительного надзора;
- 6) формирование моделей социально ответственного, добросовестного правового поведения контролируемых лиц.

2.2. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие основные задачи:

- 1) формирование у контролируемых лиц единообразного понимания требований лесного законодательства;
- 2) повышение прозрачности деятельности при осуществлении муниципального лесного контроля;
- 3) выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований лесного законодательства, подготовка и размещение на официальном интернет-сайте соответствующих руководств в целях недопущения указанных нарушений.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих основополагающих принципов:

- 1) принцип понятности - представление контролируемым лицам информации о требованиях лесного законодательства в простой исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров, общественное обсуждение нормативных правовых актов, в том числе содержащих санкции за несоблюдение вышеуказанных требований);
- 2) принцип информационной открытости - доступность для контролируемых лиц сведений об организации и проведении профилактических мероприятий;
- 3) принцип обязательности - строгая необходимость проведения профилактических мероприятий;
- 4) принцип полноты охвата - привлечение к настоящей программе максимально-возможного числа контролируемых лиц;
- 5) принцип релевантности - самостоятельный выбор Администрацией формы профилактических мероприятий, исходя из вида муниципального контроля, с учетом особенностей контролируемых лиц (специфика деятельности, оптимальный способ коммуникации);
- 6) принцип актуальности - анализ и актуализация настоящей программы;
- 7) принцип периодичности - обеспечение безусловной регулярности проведения профилактических мероприятий.

2.4. В положении о виде контроля мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц, не установлены, следовательно, меры стимулирования добросовестности в программе не предусмотрены.

2.5. В положении о виде контроля самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование) не предусмотрена, следовательно, в программе способы самообследования в автоматизированном режиме не определены (ч.1 ст.51 №248-ФЗ).

### III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
1.	Размещение на официальном сайте Администрации Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области актуальной информации:	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального лесного контроля;	поддерживать в актуальном состоянии	
	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального лесного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	по мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;	поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;	в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
	доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 1 марта) (с периодичностью, не реже одного раза в год)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле;	в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 1 марта)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом	в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Программы профилактики на 2024 г.	не позднее 1 октября 2023 г. (проект Программы для общественного обсуждения); в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
2.	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства посредством:		Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы);	в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
	публикаций на официальном сайте Администрации Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области	в течение 2023 г.	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	2	3	4
3.	Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального лесного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
4.	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
5.	Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля: 1) порядка проведения контрольных мероприятий; 2) периодичности проведения контрольных мероприятий; 3) порядка принятия решений по итогам контрольных мероприятий; 4) порядка обжалования решений Контрольного органа. Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального лесного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
6.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2023 г.)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления
7.	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области	не позднее 1 октября 2023 г. (разработка); не позднее 20 декабря 2023 г. (утверждение)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, органы государственной власти, органы местного самоуправления

#### IV. Показатели результативности и эффективности Программы

4.1 Основными показателями эффективности и результативности являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля объектов капитального строительства, на которых проведены профилактические мероприятия, от общего количества поднадзорных объектов (устанавливается в процентах).

4.2. Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества профилактических мероприятий и как следствие снижение количества нарушений обязательных требований.

4.3. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице № 2.

4.4. Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области.

4.5. Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

4.6. Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального лесного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Таблица № 2

№ п/п	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Пальок Светлана Александровна	Глава администрации Серебрянского сельского поселения	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (81372) 59-258

4.7. Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

4.8. Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

4.9. Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному лесному контролю:

1) Количество выявленных нарушений требований лесного законодательства, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований лесного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

4.10. Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований лесного законодательства.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

4.11. Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

4.12. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

4.13. Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального лесного контроля.

Таблица № 3

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности					Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.			
			Наименование показателя (*)	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение, (-/+,%)	ФБ	ОБ	МБ	Иные
1.	Программа (План) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в сфере муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Серебрянского сельского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области	2023 год	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%			0,00	0,00	0,00	0,00